勞動情勢分析

台北市產業總工會 秘書 黃健泰

台北捷運工會勞教2014/05/29

勞工與工會的
『小確幸』

『勞保條例』、『就業保險法』修正：

1. 勞保及國保年金之給付，可於金融機構設專戶，專戶內存款不得作為抵銷、扣押、供擔保、強制執行等標的（103年1月8日總統令公布修正）。
2. 承上，併同修正『就業保險法』第22條，含失業給付、職業訓練生活津貼、提早就業獎助津貼、育嬰留職停薪津貼、失業者健保費補助等亦同。103.05.20立院三讀通過，待總統公佈實施

勞保條例修正：

勞保生育給付提高至**2**個月
（月投保薪資***2**）
多胞胎按比例增給

比照今年初公保條例修正案。

103.05.16立院三讀通過，待總統公佈實施。

『大量解雇勞工保護法』修正：

防止企業分散在各廠解僱勞工衝擊就業市場，大解法修正適用門檻

1. 凡同一事業單位的同一廠場雇用勞工人數在500人以上者，於60天內解僱勞工超過所雇用勞工人數五分之一或單日超過80人，便適用大量解僱勞工保護法（日月光條款）。
2. 另外，同一事業單位在60天內解僱勞工超過200人或單日超過100人，也屬大量解僱（紅景天條款）。

103.05.20立院三讀通過，待總統公佈實施。

『團體協約法』修正：拖延協商交付仲裁：

現行團體協約法第六條規定『誠信協商』原則，若勞資雙方任一方有拒絕協商、60日內不提出對案、拒絕提供資料者，均得視為不當勞動行為提請裁決。但裁決結果若資方不服仍得提起行政訴訟繼續拖延，團體協商進度仍遭拖延。

1. 修正案則於第六條增列『勞資雙方進行團體協約之協商超過六個月，並有違誠實信用原則，得由不當勞動行為裁決委員會決定由任一方申請交付仲裁。若勞資雙方另有約定者，不在此限』。

- 103.05.20立院三讀通過，待總統公佈實施。

104年度起，國定假日補假案：

發布日：103.05.21

文號：勞動條3字第1030130894號

摘要：勞動部令：

依「勞動基準法」第37條及「勞動基準法施行細則」第23條第3項第9款規定，指定「勞動基準法」第37條及「勞動基準法施行細則」第23條規定應放假日，適逢「勞動基準法」第36條規定之例假或其他無須出勤之休息日，應於其他工作日補休，自104年1月1日生效

103年基本工資提高：

- 現行基本工資，『時薪制』勞工(約31萬人)自103年1月1日起調整至新臺幣115元，『月薪制』勞工(約176萬人)自103年7月1日起調整至新臺幣19,273元。
- 另有關各直轄市政府競相提高基本工資，如台北市（103.05.01起，時薪提高為133元，月薪提高為22,639元），係規範地方政府所屬的公部門受雇者，台北市並透過修訂委外勞務採購契約規範擴及至委外廠商。

勞工與工會的
『大不幸』

- 實質薪資成長？
- 勞動環境提升？
- 老年生活有靠？
- 勞資關係和諧？

實質薪資成長？

- 調薪幅度不如物價成長指數
- 青年貧窮（低薪）
- 非典勞動（部分工時/臨時/派遣/承攬/委外）

物價指數年增率(CPI)
實質薪資年增率
6.00
4.00
2.00
0.00
-2.00
-4.00
-6.00
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013*
1.57
-0.28
1.62
-0.15
2.3
-1.16
0.6
0.17
1.8
0.31
3.53
-3.38
-0.87
-4.22
0.96
4.34
1.42
1.29
1.93
0.30
0.6
-2.16
*註：物價指數年增率(CPI)截止6月；實質薪資年增率截止5月資料

2013年受僱就業者
月收入級距
未滿20000元
8.10%
69.5萬人
20000~29999元
33.50%
287.5萬人
50000元以上
17.06%
146.4萬人
合計：
858.2萬人
40000~49999元
12.81%
109.9萬人
30000~39999元
28.54%
244.9萬人
說明：1.今年5月資料
2.月收入為每月主要工作之經常性收入，未計入加班費、獎金、紅利等
資料來源：行政院主計總處
製表：記者鄭琪芳

13.6% 我青年失業率 高日1倍

也遠比韓國的8.8%嚴重；長期失業人口，新鮮人更占逾2成

記者于國欽／台北報導

行政院主計總處統計（2）日表示，國內青年失業率是全體平均失業率的3.1倍，高於鄰近日本及韓國，顯示台灣的青年失業問題相對嚴重，值得注意。另根據剛完成的調查顯示，長期失業人口中，社會新鮮人已占逾兩成。

主計總處國勢普查處長黃吉賢表示，台灣青年失業情況雖然比歐洲國家來得輕微，但比日本，韓國這些亞洲鄰近國家還高出許多，以10月份而言，台灣青年（15～24歲）失業率為13.6%，相當於日本的7%，韓國的8.8%高出許多。

不過如此，以青年失業率與調查全體平均失業率相比，以衡量青年失業的相對嚴重性，台灣這個比率為3.1倍，比德高於日本的1.7倍，與韓的1.8倍。

兼職、打工族易中高齡失業

記者蘇孟杰／台北報導

台灣青年失業率遠高於日韓，引發關切！勞委會坦言，在無法干預市場薪資下，只能透過供就業機會，鼓勵高職生、協助參加職訓等3方向降低青年失業率。人力銀行調查顯示，若大學畢業新鮮人薪資低於勞工進入就業市場，久而久之，可能會成為中高齡失業族群「高風險群」。

據1111人力銀行調查，今年應屆畢業生預期平均薪資為28.061元，比去年28.531元減少了450元，仍低於2005年調查以來次高水準。

其中，又以碩士畢業生期望的起薪平均37,471元，與企業所願意付出的29,094元落差最大，高達8,377元，凸顯學歷越高的新鮮人，對於起薪就越不滿意。

對起薪不滿意，或不喜歡「被老鳥壓榨」的感覺，部分就學時期就已進打工達半學的新鮮人，準備於畢業後起薪正職工作，繼續打工或兼職份非正職工作，形成以「兼職工作」為主要的特徵。

1111人力銀行副總阿敏雯分析，新鮮人經驗不足，若又無法接高對工作認同感，久而久之，企業會用些獵及福利條件會更保留，形成起薪低、工作熱忱低的「雙低現象」，更將導致國內新鮮人資歷的貶損。

阿敏雯說，現階段起薪水準必比一般上班族低，還有更多自由，只是當上班族「準人生地熟」，開始累積經驗，享受各項福利之餘，薪資水準不一定能從工作中發高價值，第一無法清楚自己目標所在，雲平紀事長，一部分進入家族，另一部分就可能成「中高齡失業」高風險群，不僅教育資源浪費，企業也難找到合適人才，值得注意。

勞委會職訓局局長沈文麗表示，金融海嘯之後，各國國家及就業受到衝擊，青年失業率往往是一般失業率的2倍，由於工作比較未穩定，因此，也控低起薪主要是付出的起薪水準。

青年失業率 VS. 總失業率
20-24歲失業率
25-29歲失業率
總失業率
4.60
6.89
9.65
14.67
12.52
1.94
3.77
5.46
8.77
7.33
1.45
2.99
4.57
5.85
4.48
1993年
1994年
1995年
1996年
1997年
1998年
1999年
2000年
2001年
2002年
2003年
2004年
2005年
2006年
2007年
2008年
2009年
2010年
2011年3月
資料來源：勞委會

台灣青年工作貧窮現象

全球化與產業結構改變：服務業為主，平均薪資下降，工時長

工作型態改變：工時不定，低薪，勞資關係不確定

社會生活保障不足：打工到初入職場的勞保.就保.失業協助

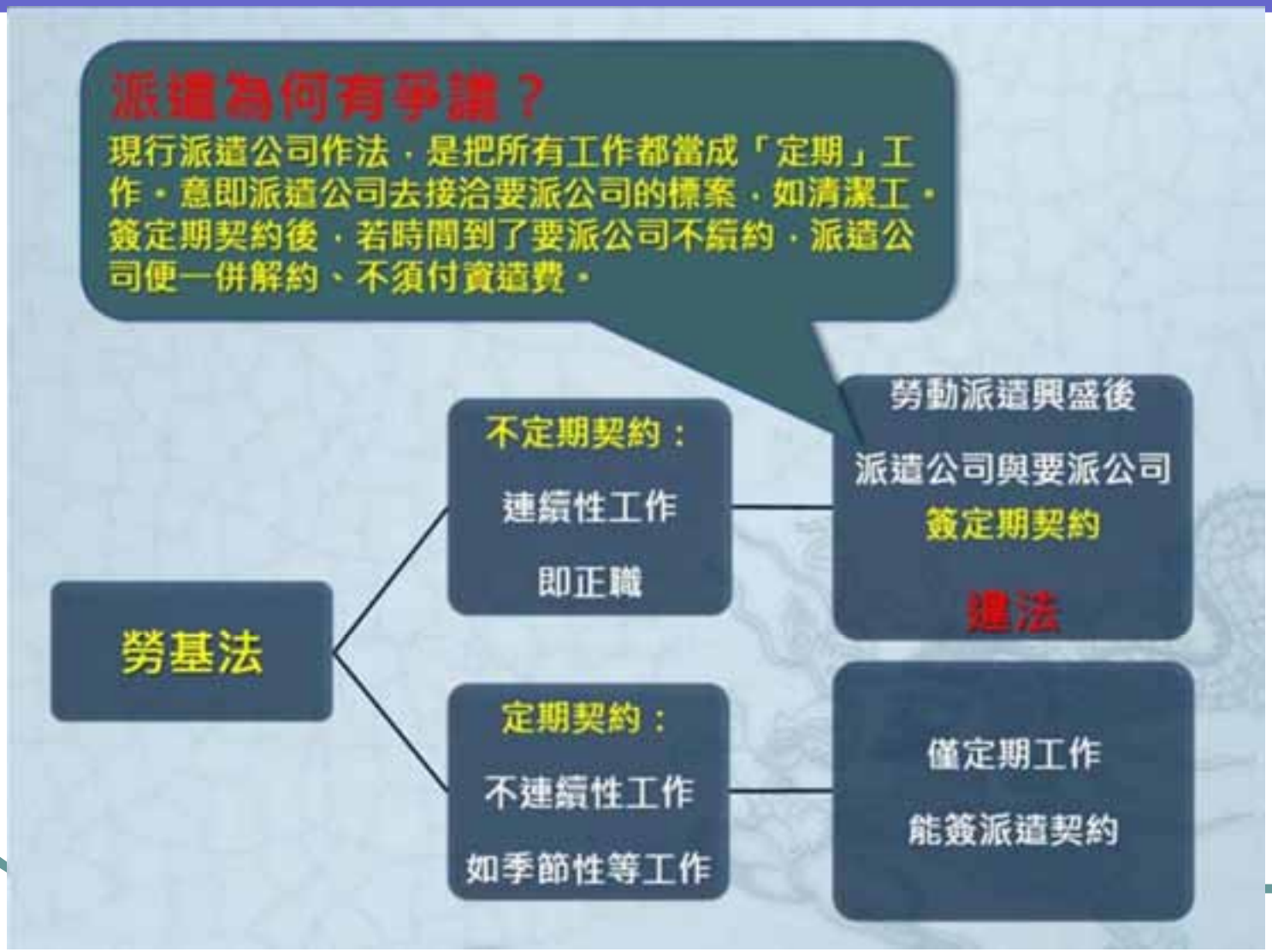
生活壓力大：高學費下，3成大學生有學貸償還壓力

儲蓄能力降，物價上漲，買房困難，生育率低

資料來源：反貧困聯盟、青年九五聯盟、青平台基金會、李建鴻教授

近五年非典型就業人數
就業人數
單位：萬人
占總就業比重
97年
65.0
6.24%
98年
68.7
6.71%
99年
72.3
6.92%
100年
69.3
6.50%
101年
73.6
5.79%
資料來源：主計總處
整理：子國欽
繪圖：王英嵐

非典型就業
類型：彈性雇用、人力派遣、論時件次計酬、企業實習
問題：
無穩定就業環境
缺乏法律保障
同工不同酬
福利不健全
工作成就感較低
就業統計失真
拉大貧富差距
有話好說整理


派遣為何有爭議？
現行派遣公司作法，是把所有工作都當成「定期」工作。意即派遣公司去接洽要派公司的標案，如清潔工。簽定期契約後，若時間到了要派公司不續約，派遣公司便一併解約、不須付資遣費。
勞基法
不定期契約：
連續性工作
即正職
勞動派遣興盛後
派遣公司與要派公司
簽定期契約
違法
定期契約：
不連續性工作
如季節性等工作
僅定期工作
能簽派遣契約

派遣員工爭議

2007年 莊同學當第一銀行全職總務，月薪1萬八仟元，因「見到其他部門副總未能認出」等原因被主管要求派遣公司解雇她，更要求員工寫離職申請書，企圖規避資遣費

2009年 國美館展場服務人員被包給保全公司，排除適用勞基法。周一閉館日放假，無國定假日，特休假，婚喪病假，並須配合夜間加班，閉館日開館無加班費。被威脅過年請假就須離職…

有話好說整理

派遣員工爭議

2010年 洋華公司資遣勞工後，又對外以派遣方式招募員工，以派遣取代正職

2011/06/07 廣達無預警提前解僱林口華亞園區筆電生產線數十名派遣工，當初派遣公司保證至少做3個月，被提前解僱者多領7千元。廣達回應是簽專案約，專案完成，合約就結束

2012/7/23 媒體報導宏達電六月底無預警以簡訊，解僱500位生產線的派遣作業員，作業員相當錯愕。有作業員爆料，宏達電還時常無預警強迫休假，完全不尊重他們的權益。宏達電表示非無預警，是按照營運淡、旺季做人力調整，一切合法

有話好說整理

勞動環境提升？

- 工時沒縮短
- 加班費拿不到
- 獎金縮水
- 責任制、過勞
- 關廠歇業

2013年各國全年總工時排行榜		
排名	國家	時數（小時）
1	新加坡	2402.4
2	香港	2392
3	台灣	2140.8
4	韓國	2090
5	歐美	1789.9

The News Lens 關鍵評論

勞委會新修訂過勞死認定標準

項目	舊規定	新修正內容
疾病項目	腦出血、腦梗塞、心肌梗塞、急性心臟衰竭、主動脈剝離	除左列疾病外，增列狹心症、嚴重心律不整、心臟停止及心因性猝死
舉證責任	由勞工負責、勞工舉證困難	由雇主負責，勞工若主張過勞職災傷害，雇主必須提反證，若無反證，就是勞工主張有理
認定標準	勞基法工時規定	除工時規定外，新增「短期工作過重」及「長期工作過重」，及其他異常狀況，採綜合考量

資料來源：勞委會　　製表：薛孟杰

近期疑似過勞死案例

2011/2 宏達電30歲謝姓工程師猝死，每月加班46小時⬆，至少7天工作12小時⬆，資方實施責任制

2011/2 統聯客運51歲蔡姓駕駛載客途中心肌梗塞發作猝死，被疑工時過長

2010/9 南亞科29歲徐姓工程師猝死，每月加班95小時⬆，每日工作13-19小時，被疑責任制所致

2010/2 竹縣36歲賴姓員警健康卻猝死，家屬質疑選舉勤務繁忙.過度操勞所致

有話好說整理

何謂過勞死

資料來源：北市勞檢處

- **定義** 因工作過度勞累而致死
- **認定基準**

因「工作當場」所「誘發」、疾病與工作有相當因果關係（超時工作、工時不規則、經常性出差、輪班或夜班、環境影響、其他壓力）

如：死前24小時不停工作、死前1週每天工作16小時以上、發病日回溯一個月，加班超過100小時、發病日回溯2-6月，每月加班超過80小時

- **死因** 常與心血管疾病有關，如腦內出血、中風、腦梗塞、心肌梗塞、急性心衰竭、心律不整等

2010-2011 年勞資爭議主要原因
件
10,000
8,000
6,000
4,000
2,000
0
2010年
2011年
8,637
8,686
6,722
5,815
1,598
1,865
1,089
893
746
852
684
663
580
597
371
402
積欠工資
給付資遣費爭議
職業災害補償爭議
契約性質
給付退休金爭議
恢復僱傭關係
加班費
勞工保險給付爭議
資料來源勞工委員會

中國時報

中華民國八十七年十一月十四日／星期六

（攝影孔陳）

•決解面出長院長萬蕭求要，情陳院政行往前度再午上日昨工員業失元耀、總聯

一生為榮電
退休金不見
欠我資遣費
欠我薪水
中畫新聞
Tâi-gí Sin-bûn
榮電勞資糾紛 員工赴國民黨部抗議

勞動部
假開廠
真裁員
還我工作權 徐旭東沒良心
遠東新世紀宜蘭廠企業工會
還我工作權 老闆沒良心
遠東新世紀宜蘭廠企業工會

老年生活有靠？

- 勞保：保費升、給付降
- 勞退：舊制老闆會落跑、
  新制國家不可靠
- 長照：要保險
- 職災：也要改成單獨保險

勞保基金破產？

101年5月	單月帳面虧損84億
109年	入不敷出
120年	破產
124年	累積虧損超過1兆元
126年	累積虧損超過2兆元
138年	累積虧損超過10兆元

重要假設：勞保基金每年投資報酬率3%
投保薪資每年調漲1.5%

資料來源：今週刊第812期、有話好說整理

謝青良坑殺勞退基金
盈正上櫃
9/9，盈正上櫃，承銷價由185元直飆到505元
9/17
546
高點進場
盈正飆上546元，謝青良代操勞保、勞退基金進場，大買600張
8/20，謝青良利用人頭帳戶買進至少50張盈正，成本約500萬元
9/9
505
悄悄下車
10/1，政府基金撐盤，呂姓人頭戶下車，大賺1400萬
8/20
421.89
10/1
357
10/5
309.5
陸續買進
2010/6/3、6/8，謝青良利用呂姓人頭戶，在盈正上櫃前以80元左右陸續買進
10/6
300
全民冤大頭！
～謝青良操盤的政府基金，在盈正股價跌至300元時才出脫，全民大虧1.44億元！
～10/9呂姓人頭戶將股票交割款4000萬元匯至謝青良帳戶，比50張盈正股票約1900萬元高出許多
2010/6/3
84.11
註：上櫃前為成交均價、上櫃後為收盤價
資料來源：今周刊、證券櫃檯買賣中心

長照服務法

通過重點	■ 外籍看護工聘僱採雙軌制，雇主自行聘僱或向長照機構申請 ■ 五年內整合長照機構 ■ 居家服務可成立機構，也可收費，有利產業化
爭議條文	■ 立委提案新聘外籍看護工，強制長照機構聘僱，既有的看護工，長照保險法上路十二年落日
保留重點	■ 挹注偏鄉「長照基金」財源未定 ■ 決定政策、收費、人力的「長照審議會」未獲共識

畫面翻攝自網路

有話好說整理

長照保險法

宗旨	長照財務來源，提供收支與保險給付服務
實施	衛福部研擬中，預計106年上路
用途	照顧失能者，減輕家庭負擔
保費負擔	政府10%、雇主60%、受雇民眾30%
費率	強制納保，約健保費的1/4-1/5
保費金額	平均每人每月200-300元
計算方式	同健保費，有補充保費、部分負擔
門檻	須在台灣住滿3年，才能申請長照給付

有話好說整理

勞資關係和諧？

- 打壓工會
- 勞資會議--實質取代工會協商
- 工作規則--實質取代勞動契約與團協

國語日暴
暴政必敗
勞工團結
抗爭到底
國語日暴
打壓工會
國語日暴
暴政必敗
違法社長下台

上海商業儲蓄
THE SHANGHAI COMMERCIAL & SAVINGS
上海商銀
打壓工會
Stop
Unfair
Labor
Practice
停止
不當勞動行為
立即
回復原職
蘋果日報

獲利兩億
一案兩命
楊志明
晚間新聞
PTS EVENING NEWS
雖確認違法 家屬稱公司無誠意解決

我們該怎麼辦？

2014 51 『反低薪禁派遣』大遊行

反低薪大隊

禁派遣大隊—宏華

舊問題還在—華隆自救會

新問題繼續生—國道收費員自救會

資產送遠通、拋棄老勞工？

低薪是國恥 派遣是元兇！
貧富兩極化 經貿圖利誰？

下一階段的挑戰

- 更尖銳的、更全球化的階級矛盾
- 工運的困境：

1. 議題：固守『勞工權益」已經不足因應
2. 形式：被推升到更激化、更大規模
3. 組織：被切割分化成更零散

自由經濟示範區

台北港
基隆港
桃園航空城
自由經濟區
重點與效益
蘇澳港
智慧物流
海空港貨量預計2015年達2200萬噸，貨運值突破1兆元。
台中港
國際健康
國際醫療服務人次2015年突破30萬人，產值突破150億元。
農業加值
由目前40億元，提高到2017年180億元。
金融服務
銀行業、證券業營業收入5年內各增300億元、400億元；初期可增就業人數1200人至1250人；綜合所得稅稅收增27億元。
安平港
教育創新
設實驗大學或學院，促進教育創新發展。
高雄港
屏東農業生技園區
資料來源：經建會
蘋果日報

自由經濟示範區租稅優惠比較

項目			示範區	其他經濟特區
企業	台商	海外盈餘匯回	免稅	課稅
	外商	高階技術權利金收入	免稅	課稅
		出售專利或技術所得	免稅	課稅
	營運總部	匯回國外關係企業取得的收入	按10%課稅，為期三年	按17%課稅
	研發投抵	高度創新研發支出抵減年限	三年	一年
個人	台商	匯回海外股利	免稅	納入最低稅負課稅
	外籍專業人士(含大陸)	海外所得	免申報最低稅負	應申報最低稅負
		前三年在台薪資收入	半數課稅	全額課稅
貨物及設備	輸入供營運用的貨物、機器、設備等		免徵進口關稅、貨物稅、菸酒稅、健康捐等	免徵進口關稅、貨物稅、菸酒稅、健康捐等

資料來源：行政院、財政部

陳美珍／製表

When the Money Runs Out
景氣不會復甦，社會出現斷裂
這，才是我們要面對的真實世界
經濟成長
的終結
Stephen D. King

台灣即將面臨財政懸崖？
政府每年超支約2700億台幣
國債總額約5兆1千多萬台幣
國債佔GDP比例為38.6%
政府舉債離上限僅剩2%
最可怕的是...
政府以為舉債是為了渡過短期停滯
但經濟成長已將終結。

2012年，台灣陸續傳出「勞保將破產」、「軍職、教育、公務人員退輔基金將破產」的新聞，而政務人員退輔基金更早在2010年便已宣告破產。除此之外，健保自開辦以來更是長年處於虧損狀態。放眼國際，社會福利制度可能無以為繼並非台灣獨有的問題，《經濟學人》雜誌在2013年6月的封面報導中也提到，歐洲領導人必須遏止慢性透支的社會福利。

這些制度在設計時，都根據一個前提——經濟會不斷成長。然而本書作者回顧過去經濟發展的歷史軌跡發現，西方世界在過去六十年創造出驚人的經濟成長，在歷史上並非常態，亦即我們很可能要面對長期的經濟停滯。而當前用以挽救頹勢的刺激方案，也只是救急的止痛藥，效果有限還會造成不良的副作用。

- 長時間的經濟停滯將使「不信任」的氛圍瀰漫在社會與國際的各個角落，凸顯出「三大斷裂」：

  1. 富人與窮人的斷裂
  2. 老年人與年輕人的斷裂——世代間的矛盾
  3. 債務人與債權人的斷裂

  以世代間的矛盾來說，2013年5月底，瑞典由於貧富不均和青年失業問題，首都斯德哥爾摩爆發近一週的暴動，該國青年失業率為23.6%，是全國平均值的3倍。目前在歐盟國家，年輕人的失業率約為25%，德國、法國、西班牙與義大利都啟動緊急計畫來幫助年輕人。

- 台灣2013年上半年的青年失業率也達12.65%，超過全國平均值的3倍。此外，「五年五百億」邁向頂尖大學計畫預計也要縮減25%，許多研究恐怕都要停擺。教育相關經費減少，成本卻上升，年輕人將淪為世代矛盾的輸家。

  當經濟陷入停滯，社會上的贏家和輸家彼此缺乏信任，形成交相指責的風氣，所有人也就很難繼續合作下去。在這種情況下，經濟停滯很可能逐漸成為永久的事實。若不願正視並著手解決因經濟失敗而衍生的種種困難，最後只會讓政治朝民粹主義及保護主義傾斜。面對人類經濟的結構性問題，我們該如何避開前方滿布烏雲的極惡之地？

中國經濟
大蕭條
還有多遠
KingStone

中国
房地产
大萧条还有多远
不能看到未来，不能看清楚过去，我们将往何处去？
许子枋 著
著名地产评论家许子枋
教您把脉楼市、揭穿真相、看懂趋势
马 云
陈志武
陶 冬

中國金融危機正式爆發

朗思製作

地方政府債務

2013年3月16日經濟學家郎咸平在福建龍巖區域經濟發展高峰論壇上表示，銀行危機源於中國債務危機的爆發，自2012年4月起，許多地方政府出現債券還款違約問題，雲南、四川、上海等省市出現地方政府債券大面積違約現象，利息支付不出。

銀行危機

中國目前有16家上市銀行，其中10家曾經跌破過每股淨值，包括交通銀行、平安銀行、中國銀行、中信銀行。世界上其它國家都沒有出現過這樣的情況，中國是唯一的。

非銀行體系危機

郎咸平還認為：正規的銀行正在爆發危機，而非銀行體系危機也開始爆發。「很多地方債務、地產商、製造業商不向銀行借錢而向非正規渠道借錢總金額接近30萬億人民幣，接受這一龐大數額的影子銀行則成為中國另外一個可怕的金融危機。」

結語

- 從自己救起！

經濟上--破除發展主義迷思

政治上--奪回自己的力量、發展組織

屬於人民的國家！